

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/1066/2003

RAPORT

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2003 privind completarea Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat

Cu adresa nr. L437 din 24 octombrie 2003, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea Raportului la ***Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2003 privind completarea Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat***, adoptat de Camera Deputaților.

În ședința din 18 februarie 2004, Comisia juridică a luat în dezbatere proiectul de lege și a hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de admitere, cu amendamentele** cuprinse în **Anexa** care face parte integrantă din prezentul Raport.

Atributul esențial al Parlamentului, de organ reprezentativ suprem al poporului român, impune stabilirea, pentru cei care îl alcătuiesc, a unui statut special, caracterizat printr-o protecție juridică aparte. Aceasta trebuie să asigure, în primul rând, independența parlamentarului față de influențele exterioare, îndeosebi față de presiunea alegătorilor, presiunile propriului partid care l-a propulsat, presiunile Guvernului și, nu în ultimul rând, față de diferitele interese private.

Regimul incompatibilităților, astfel cum este reglementat în Constituția României, republicată, și în Legea nr.161/2003 *privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției* au o însemnată contribuție în crearea statutului parlamentarului. Pe această linie, ordonanța de urgență a Guvernului nu trebuie să reglementeze situația de incompatibilitate a parlamentarului în Legea nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, ci în Legea nr.161/2003 care reprezintă cadrul legal în materie. De aceea, Comisia juridică a apreciat și a

hotărât că situațiile de incompatibilitate prevăzute în ordonanță trebuie să fie încorporate în Capitolul III - *Incompatibilități*, Secțiunea a 2-a *Incompatibilități privind calitatea de parlamentar* ca un articol distinct, și anume art.82¹, așa cum rezultă din Anexa la Raport. În caz contrar, s-ar mai crea un act normativ special care să reglementeze incompatibilitățile pentru parlamentarii avocați, contravenind normelor de tehnică legislativă (evitarea paralelismelor).

S-au primit avize favorabile de la Consiliul Legislativ și de la Comisia pentru drepturile omului și minorități.

În consecință, supunem plenului Senatului spre dezbateră și adoptare Raportul de admitere împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează a fi adoptat potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Președinte,

Senator Aristide Roibu



Secretar,

Senator Ion Predescu



București, 19 februarie 2004

Anexa la Raportul nr.XXIII/1066/2003

Amendamente la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2003 privind completarea Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, adoptate de Comisia juridică

Nr. Crt.	Text inițial	Amendamente propuse și adoptate de Comisie	Observații
1.	<p>TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR</p> <p>TITLUL</p> <p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2003 privind completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat.</p>	<p>TITLUL se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2003 privind completarea <i>Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.</i></p>	<p>- amendament propus de dl.sen. Ion Predescu, dl.sen. Aristide Roibu, dl.sen. Doru Ioan Tărăcilă, dl.sen. Antonie Iorgovan și dl.sen.Octavian Oprea, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>
2.	<p>TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR</p> <p>Art.I.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77 din 4 septembrie 2003 privind completarea Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, publicată în Monitorul Oficial al României,</p>	<p>Art.I se modifică și va avea următorul cuprins: Art.I.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77 din 4 septembrie 2003 privind completarea <i>Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în</i></p>	<p>- amendament propus de dl.sen. Ion Predescu, dl.sen. Doru Ioan Tărăcilă și dl.sen.Aristide Roibu, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>

Nr. Crt.	Text inițial	Amendamente propuse și adoptate de Comisie	Observații
	Partea I, nr.640 din 9 septembrie 2003, cu următoarea modificare:	<i>exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției</i> , publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.640 din 9 septembrie 2003, cu următoarele modificări și completări:	
3.	<p>TEXT GUVERN O.U.G. nr.77/2003</p> <p>Art.I- După articolul 44 din Legea nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 113 din 6 martie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, articolul 44¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 44¹- (1) Avocatul care se află în exercitarea unui mandat de deputat sau de senator nu poate să pledeze în cauzele ce se judecă de către judecătorii sau tribunale și nici nu poate acorda asistență juridică la parchetele de pe lângă aceste instanțe.</p>	<p>Art.I se modifică și va avea următorul cuprins: Art.I- După articolul 82 din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 279 din 21 aprilie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, articolul 82¹, cu următorul cuprins: Art. 82¹- (1) <i>Deputatul sau senatorul care, pe durata exercitării mandatului de parlamentar, dorește să exercite și profesia de avocat</i> nu poate să pledeze în cauzele ce se judecă de către judecătorii sau tribunale și nici nu poate acorda asistență juridică la parchetele de pe lângă aceste instanțe.</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă dl.sen.Aristide Roibu, dl.sen.Antonie Iorgovan și dl.sen.Octavian Opriș, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p> <p>- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă dl.sen.Aristide Roibu, dl.sen.Antonie Iorgovan și dl.sen.Octavian Opriș, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>

Nr. Crt.	Text inițial	Amendamente propuse și adoptate de Comisie	Observații
	<p>(2) Avocatul aflat în situația prevăzută la alin.(1) nu poate acorda asistență juridică învinuiților sau inculpaților și nici nu îi poate asista în instanțe în cauzele penale privind:</p> <p>a) infracțiunile de corupție, infracțiunile asimilate infracțiunilor de corupție, infracțiunile în legătură directă cu infracțiunile de corupție, precum și infracțiunile împotriva intereselor financiare ale Comunităților Europene, prevăzute în Legea nr.78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) infracțiunile prevăzute în Legea nr. 143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>c) infracțiunile privind traficul de persoane și infracțiunile în legătură cu traficul de persoane, prevăzute în Legea nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>d) infracțiunea de spălare a banilor, prevăzută în Legea nr. 656/2002 pentru</p>	<p>(2) <i>Deputatul sau senatorul</i> aflat în situația prevăzută la alin.(1) nu poate acorda asistență juridică învinuiților sau inculpaților și nici nu îi poate asista în instanțe în cauzele penale privind:</p> <p>a) infracțiunile de corupție, infracțiunile asimilate infracțiunilor de corupție, infracțiunile în legătură directă cu infracțiunile de corupție, precum și infracțiunile împotriva intereselor financiare ale Comunităților Europene, prevăzute în Legea nr.78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) infracțiunile prevăzute în Legea nr. 143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>c) infracțiunile privind traficul de persoane și infracțiunile în legătură cu traficul de persoane, prevăzute în Legea nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>d) infracțiunea de spălare a banilor, prevăzută în Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, cu modificările ulterioare;</p> <p>e) infracțiunile contra siguranței statului,</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă dl.sen.Aristide Roibu, dl.sen.Antonie Iorgovan și dl.sen.Octavian Opreș, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>

Nr. Crt.	Text inițial	Amendamente propuse și adoptate de Comisie	Observații
	<p>prevenirea și sancționarea spălării banilor, cu modificările ulterioare;</p> <p>e) infracțiunile contra siguranței statului, prevăzute în art. 155-173 din Codul penal;</p> <p>f) infracțiunile care împiedică înfăptuirea justiției, prevăzute în art. 259-272 din Codul penal;</p> <p>g) infracțiunile contra păcii și omenirii, prevăzute în art. 356-361 din Codul penal.</p> <p>(3) Avocatul aflat în situația prevăzută la alin.(1) nu poate să pledeze în cauzele civile sau comerciale împotriva statului, autorităților sau instituțiilor publice, companiilor naționale ori societăților naționale, în care acestea sunt părți. De asemenea, nu poate să pledeze în procese intentate statului român, în fața instanțelor internaționale.</p> <p>(4) Prevederile alin. (1)-(3) nu se aplică în cauzele în care avocatul este parte în proces sau acordă asistență ori reprezentare soțului ori rudelor până la gradul IV inclusiv.</p>	<p>prevăzute în art. 155-173 din Codul penal;</p> <p>f) infracțiunile care împiedică înfăptuirea justiției, prevăzute în art. 259-272 din Codul penal;</p> <p>g) infracțiunile contra păcii și omenirii, prevăzute în art. 356-361 din Codul penal.</p> <p>(3) <i>Deputatul sau senatorul</i> aflat în situația prevăzută la alin.(1) nu poate să pledeze în cauzele civile sau comerciale împotriva statului, autorităților sau instituțiilor publice, companiilor naționale ori societăților naționale, în care acestea sunt părți. De asemenea, nu poate să pledeze în procese intentate statului român, în fața instanțelor internaționale.</p> <p>(4) Prevederile alin. (1)-(3) nu se aplică în cauzele în care avocatul este parte în proces sau acordă asistență ori reprezentare soțului ori rudelor până la gradul IV inclusiv.</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă dl.sen.Aristide Roibu, dl.sen.Antonie Iorgovan și dl.sen.Octavian Opriș, adoptat de Comisie, în unanimitate.</p>
4.	<p>TEXT</p> <p>CAMERA DEPUTAȚILOR</p> <p>Art.II.- Prevederile prezentei ordonanțe de</p>	<p>- nemodificat</p>	

Nr. Crt.	Text inițial	Amendamente propuse și adoptate de Comisie	Observații
	urgență nu se aplică în cauzele pentru care, la data intrării în vigoare, era încheiat contract de asistență juridică, în condițiile legii.		
5.	<p>TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR</p> <p>Art.II.- În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Consiliul Uniunii Avocaților din România va modifica, în mod corespunzător, Statutul profesiei de avocat.</p>	- se elimină	- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, dl.sen.Aristide Roibu și dl.sen.Octavian Opreș, adoptat de Comisie, în unanimitate.
6.	<p>TEXT GUVERN O.U.G. nr.77/2003</p> <p>Art.III. - Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 113 din 6 martie 2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată după adoptarea legii de aprobare a acesteia, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>	- se abrogă	- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, dl.sen.Aristide Roibu și dl.sen.Antonie Iorgovan, adoptat de Comisie, în unanimitate.

Ion. I. Ibrăilescu